

20220512_Tabla de diagnóstico y plan de acción estratégica - Propuesta Coalición para la Defensa de las APs RD

AMENAZAS DIRECTAS	AMENAZAS INDIRECTAS	ESTRATEGIA	Indicador	Resultados intermedios	META
Áreas protegidas	Estado de conservación: MALO				
Deficiencias en el personal de protección y vigilancia	Déficit de administradores	Nombrar administradores requeridos en las APs	% de APs con administrador nombrado	Base de datos con inventario completo de APs y administradores	Para octubre de 2022, todas las APs tendrán administradores nombrados
	Déficit de guardaparques, bomberos forestales y otro personal de apoyo	Nombrar personal faltante para las APs	% de APs con personal adecuado	Base de datos con inventario completo de APs y empleados, incl. nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento	Para dic. de2022, todas las APs tendrán los empleados básicos requeridos nombrados
	Personal mal remunerado	Mejorar salarios de personal de APs	% del personal que cobra por encima del salario mínimo nacional	Inventario público (base de datos) de nómina de empleados por AP incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento, propuesta de presupuesto	Para dic. de2023, todos los empleados de las APs cobrarán por encima del salario mínimo nacional vigente
	Pago desigual al personal que hace las mismas funciones	Igualar salarios y tipos de contratación para posiciones equivalentes a nivel nacional	% del personal con salarios "desarmonizados"	Inventario público (base de datos) de nómina de empleados por AP incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento, política oficial de contrataciones para APs incluyendo salarios por puesto	Para dic. de2022, todas las APs tendrán empleados con pago homologado por puesto
	Personal con poca capacitación	Capacitar personal APs	% del personal que ha participado en al menos una capacitación	Diagnóstico de capacitaciones necesarias del personal AP, propuesta de capacitaciones mínimas para personal de APs	Para dic. de2023, 100% de los empleados del sistema estarán debidamente capacitados.
	Personal envejeciente y enfermo (para pensión)	Pensionar personal +65 años o con situaciones de salud que los inhabilite, siempre que califiquen de acuerdo a las normas.	% del personal con edad menor de 65 años	inventario completo de APs y empleados, incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento. Para diciembre 2022, se solicitará la pensión de los empleados correspondientes	Para dic. de2023, 100% de los empleados de +65 años están pensionados adecuadamente
	Retrasos en los pagos al personal	Regularizar remuneraciones al personal	% del personal que recibe su pago puntualmente	Creación de comisión independiente de investigación de pagos del personal APs, diagnóstico y recomendaciones	Para dic. de2022, todo el personal cobra puntualmente
	Descuentos inexplicados y erráticos al personal APs	Pagar salario correspondiente	% personal que recibe monto igual cada mes	Creación de comisión independiente de investigación de pagos del personal APs, Investigar esquema de descuentos diferencial	Para dic. de2022, todo el personal cobra la cantidad que le corresponde, en caso de haber descuentos individualizados los conoce y ha aceptado previamente
	Desvinculación de empleados valiosos	Reponer personal valioso (que ha sido depurado, capacitado, que ha demostrado compromiso con el sistema)	Número de personas valiosas recontratadas	Creación de comisión independiente de investigación de personal APs, Diagnóstico preparado por comisión independiente sobre personal valioso perdido	Para dic. de2022, se ha hecho un acercamiento a todo el personal valioso perdido y se ha repuesto en caso de aceptarlo
	Contratación de personal inoperante (botellas)	Desvinculación de personal inoperante	% de personaloperante por AP	Creación de comisión independiente de investigación de personal APs, Diagnóstico público de desempeño del personal que cobra en cada AP	Para dic. de2022, se ha saneado la nómina de personal que no rinde las funciones para las que fue designado (Botellas)
Abandono de puestos de vigilancia y control (casetas) abandonados	Ocupar las casetas con personal de manera regular	% de casetas por AP con ocupación regular	Inventario de casetas por APs, Creación comisión, Diagnóstico de situación de ocupación regular de casetas	Para marzo de 2022, se ha ubicado y establecido el personal necesario en cada puesto de protección y vigilancia que esté hábil para ello.	
Infraestructura pobre o inexistente en APs	Saqueo muebles y equipos de casetas de control y vigilancia	Equipar debidamente las casetas y otra infraestructura de APs	% de casetas por AP debidamente equipadas	Creación de comisión independiente de investigación equipamiento casetas, Diagnóstico de situación	Para marzo de 2023, el 100% de las casetas están mínimamente equipadas para ser ocupadas por el personal de control y vigilancia
	Falta de mantenimiento, reparación, inversión	Construir y/o acondicionar infraestructura APs	% de APs con infraestructura mínima	Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, Plan de construcción y mantenimiento de infraestructuras mínimas de APs para los próximos años	Para febrero 2023, las principales APs tienen casetas acondicionadas para ser ocupadas
Deficiencias en transportación	combustible insuficiente	Enviar combustible necesario para APs, directamente a cada admin, mediante mecanismo +eficiente (tickets hay que viajar lejos para procurarlos), teniendo en cuenta imprevistos para ilícitos	% APs con combustible suficiente	Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, levantamiento de necesidades semanales de combustible por AP, inclusión en presupuesto 2023	Para enero 2023, 100% APs reciben el combustible requerido para las operaciones rutinarias
	vehículos insuficientes y/o en mal estado	Adquirir o reparar la flota vehicular de las APs	% APs con vehículos mínimos necesarios	Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación y levantamiento de necesidades, licitación de vehículos necesitados, compra de vehículos	Para enero 2023, 100% APs tienen vehículos funcionales para el trabajo
Invasión constante de terrenos, inacción ante ocupaciones ilícitas	Escasa estructuración y eficiencia de los programas de protección y vigilancia	Mantener vigilancia y monitoreo regular de las APs, establecer registros de cada patrullaje	Perímetros, polígonos, áreas patrulladas y monitoreadas por semana en cada AP	Plan documentado y medible para cada AP, capacitación en patrullaje y protocolo de registros estas labores.	Para dic de 2023 todas las áreas tienen patrullaje regular siguiendo plan preestablecido e integrado al POA
	Falta de señalización de los límites de las APs	Señalizar los límites de las APs	% APs con límites señalizados en puntos clave	Propuesta de señalización en puntos clave para las principales APs	Para diciembre de 2023, las principales APs están señalizadas debidamente

AMENAZAS DIRECTAS	AMENAZAS INDIRECTAS	ESTRATEGIA	Indicador	Resultados intermedios	META
	Pobre documentación de ilícitos	Capacitar personal en documentación de ilícitos	Número de personas capaces de documentar ilícitos por AP, número de casos que se caen por fallos en documentación expediente	Capacitación en la documentación de ilícitos y protocolos a seguir para su sometimiento a sanción	Para diciembre de 2023 al menos una persona por AP es capaz de instrumentar debidamente casos de ilícitos ambientales
	Tráfico de influencias local	Controlar el tráfico de influencias	Número de casos que se caen inexplicablemente antes de llegar a la sanción	Establecimiento de equipo colegiado (ministerio, sociedad civil, ministerio público) para cada caso sometido	Para diciembre de 2023 el número de casos sin sentencia o sanción es de menos del 10% del total sometido
	Apoyo deficiente desde la sede	Apoyar al personal de las áreas en los casos de ilícitos	% ilícitos en APs con responsable de su seguimiento en la sede	Designar miembros del personal en la sede para dar seguimiento y reportar regularmente al viceministro sobre los ilícitos en proceso	Para diciembre de 2023, las administradores del 100% de las APs dicen sentirse apoyados por la sede en sus gestiones y pueden dar evidencias
	Disputas internas	Resolver conflictos internos de personal MIMARENA	Número de situaciones conflictivas reportadas de conflictos de personal de MIMARENA	Creación de comisión independiente. Diagnóstico de situación con recomendaciones para su resolución.	Para diciembre 2022, el 100% de conflictos de personal han sido solucionados
	Falta de planes de manejo de muchas áreas	Elaboración o revisión de planes de manejo que faltan por implementar	% de APs con plan de manejo aprobado	Búsqueda de fondos o apropiación de partidas presupuestarias para la licitación de revisión de planes de manejo sometidos y elaboración de faltantes, elaboración de licitaciones y firma de contratos	Para julio de 2024 el 80% de las áreas protegidas cuentan con plan de manejo
	Baja implementación de planes de manejo en APs que sí lo tienen	Implementar actividades contenidas en los planes de manejo vigentes/aprobados, designar responsables en la sede del seguimiento de las áreas con plan de manejo	% logro de los objetivos del plan de manejo	Creación de POAs basados en objetivos/actividades de planes de manejo, lista de responsables en la sede para cada AP	Para diciembre de 2023 se han llevado a cabo actividades correspondientes al +50% de los objetivos del plan de manejo de cada área
	POAs faltantes en muchas áreas	Preparar POA antes de que inicie cada año	% con POA para el año en curso	Talleres elaboración de POAs en octubre -nov 2022	Para diciembre de 2022, el 100% de las APs tendrán POA 2023 elaborado y debidamente socializado
	Pobre ejecución de POAs existentes	Implementar POAs a lo largo del año, designar responsables en la sede del seguimiento de las áreas con plan de manejo	% logro de las actividades del POA de cada área	Talleres de planificación del trabajo en base a POAs realizados en cada AP, registro de actividades mensuales	Para diciembre 2023, se ha ejecutado +70% de cada POA
Escasez de recursos para manejo APs	Sistema de recaudación de fondos ineficiente	Reducir pérdidas en los ingresos por debilidades del sistema	% de entradas pagadas por APs y garantizar el pago por las concesiones	Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, propuesta de soluciones. sistema de registro y reporte de actividades mensuales	Para mediados de 2024 minimizar irregularidades en ingresos de las APs
	Falta de reinversión de fondos generados por entradas en las APs	Reestructurar FONDOMARENA	Monto de reinversión por AP	Crear comisión, realizar auditoría de FONDOMARENA, plan de reestructuración de FONDOMARENA, reestructuración o disolución de FONDOMARENA (y creación de nuevo mecanismo de reinversión)	Para fines de 2024, +50% de las recaudaciones de las APs es reinvertida en ellas
	Escasa visitación en la mayoría de las APs	Aumentar la visitación y los recursos que generan las principales APs	Número de visitantes para cada AP y eficiencia en los cobros	Base de datos con registros de visitación de cada AP, estrategia de aumento visitación (incluyendo letreros, presencia en línea /app con info relevante, diseño de senderos, capacitación local sobre turismo de naturaleza, apoyo a empresas locales, etc)	Para fines de 2025, la visitación de las APs en su conjunto ha aumentado +10%
Ríos y cuencas	Estado de conservación: MALO				
Destrucción de cauces por extracción agregados	Irregularidades en permisología de extracción de agregados	Revisar todos los permisos emitidos al menos en los últimos 4 años, fortalecer la metodología y transparencia del Comité Técnico de Evaluación, crear un sistema transparente y auditable para la tramitación y evaluación de la permisología ambiental	Número de irregularidades denunciadas	Inventario de permisos de agregados, comité colegiado constituido y juramentado	(por definir junto a expertos)
	Escaso seguimiento a permisos extracción agregados	Designar un responsable institucional para cada permiso (con los recursos necesarios)	% de permisos con informes de seguimiento	Base de datos pública sobre operaciones de extracción agregados a nivel nacional con su responsable institucional	(por definir junto a expertos)

AMENAZAS DIRECTAS	AMENAZAS INDIRECTAS	ESTRATEGIA	Indicador	Resultados intermedios	META
Erosión de suelos	Operaciones mineras de cielo abierto en terrenos con alta pendiente	Prohibir operaciones mineras en pendientes pronunciadas, Revisar todos los permisos emitidos, Crear un sistema colegiado de evaluación de permisos con participación de la sociedad civil	Número de operaciones mineras en pendientes pronunciadas	Inventario de permisos de minería a cielo abierto en terrenos de pendientes pronunciadas, comité colegiado constituido y juramentado, decreto o reglamento con prohibición de operaciones mineras en terrenos con pendiente pronunciada	(por definir junto a expertos)
	Agricultura en terrenos con alta pendiente	Regular la agricultura en terrenos con pendientes pronunciadas (+15%), y aplicar la prohibición legal para pendientes mayores al 60% Revisión de permisos existentes en terrenos con pendientes pronunciadas y no emisión de otros	Número de hectáreas con agricultura y/ o minería en pendientes pronunciadas	Inventario de operaciones agrícolas en pendientes pronunciadas , comité colegiado constituido y juramentado, decreto o reglamento con prohibición de operaciones mineras en terrenos con pendiente pronunciada	(por definir junto a expertos)
Disminución de caudal	Cambio de uso de suelo, especialmente deforestación en cuencas altas	Investigar motores de la deforestación, atacarlos, y, de ser necesario, restaurar	Hectáreas deforestadas en cuenca alta	Mapeo de áreas degradadas en cuencas altas	(por definir junto a expertos)
	Extracción excesiva de agua	Regular equitativamente extracción agua entre actores teniendo en cuenta caudal ecológico	Volumen extraído de cada río	Inventario / diagnóstico de puntos y volúmenes de extracción promedio para ríos principales	(por definir junto a expertos)
Mala calidad de agua	Deforestación en la cuenca	Implusar restauración ecológica del cauce	Hectáreas deforestadas en cuenca alta	Inventario priorizado de áreas a restaurar	(por definir junto a expertos)
	Poblados, vertederos e industrias vierten desechos en márgenes ríos	Actuar hasta lograr una correcta disposición final de los residuos sólidos	Volumen de descargas de aguas servidas, número de puntos de descargas de aguas servidas	Mapeo de vertederos y puntos de vertido en ríos principales	(por definir junto a expertos)
	Minas a cielo abierto en suelos de pendiente pronunciada	Regular la explotación minera en lugares que cumplan con la normativa	Hectáreas de minas a cielo abierto	Mapeo y regulación de minas a cielo abierto activas o abandonadas en procura de la remediación ambiental correspondiente	(por definir junto a expertos)
	Vertidos irregulares de contaminantes	Aplicar los correctivos que manda la Ley	Número de puntos de vertidos contaminantes por río	Inventario y regulación para hacer cumplir las normas que mandan la instalación de plantas de tratamiento	(por definir junto a expertos)
	Falta de tratamiento de aguas servidas de hogares e industriales	Cabildear, motivar la inversión estatal en tratamiento de aguas servidas y su posible reutilización	% aguas tratadas	Aumentar el porcentaje de aguas tratadas en las principales ciudades del país.	(por definir junto a expertos)
	Construcción de presas innecesarias (Guayubín, Las Placetas)	Gran apetito por obras civiles de gran envergadura	Revisar otras opciones que podrían ser mas costo-efectivas	Inversión y tasa de retorno de presas en construcción	Creación de comisión independiente sobre las presas en construcción, que puedan presentar alternativas (pequeñas hidroeléctricas, otros tipos de embalses, etc.)
Gran demanda de agua para la cultivos intensivos		Lograr mayor regulación y eficiencia en el uso de las aguas para riego	Volumen de embalses actualmente en agricultura	Optimizar y priorizar el uso de agua para disminuir el estrés hídrico	(por definir junto a expertos)
Comunidades vulnerables, con escaso poder de negociación, oposición		Lograr acuerdos integrales y sostenibles con las comunidades afectadas	Número de grupos comunitarios/ comunitarios involucrados en proceso	De ser necesario reubicar el menor número posible de familias en condiciones dignas y proporcionalmente justas con relación a su situación actual	(por definir junto a expertos)
Secuestro de agua	Conflictos entre usuarios de agua	Documentar caso por caso las situaciones de secuestro de agua y las posibles opciones de manejo.	Número de conflictos hídricos documentados	Creación de mesas del agua por cuenca, diagnóstico de situación por cuenca	(por definir junto a expertos)
	Falta de normativa y gobernanza en el sector agua	Propiciar los consensos necesarios para aprobar las legislaciones que hacen falta	Percepción positiva de la gobernanza del agua	Ley del agua aprobada y sus reglamentos	(por definir junto a expertos)
Biodiversidad y bosques	Estado de conservación: DÉBIL				
Incendios forestales + frecuentes y de gran intensidad en pinares	Conflictos locales / venganza por abuso de autoridades ambientales	Resolver/ reducir o evitar , aplicación de la estrategia nacional de manejo del fuego	Número de incendios atribuidos a venganzas de personas o grupos	Taller de análisis de causa de incendios recientes en las principales APs, diagnóstico y recomendaciones	(por definir junto a expertos)

AMENAZAS DIRECTAS	AMENAZAS INDIRECTAS	ESTRATEGIA	Indicador	Resultados intermedios	META
	Uso del fuego en labores agrícolas o explotación forestal	Reducir ocupaciones agrícolas dentro y en la periferia de APs	Número de incendios vinculados a siembras	Mapeo de ocupaciones agrícolas que usan fuego dentro y alrededor de aPs	(por definir junto a expertos)
	Expansión agrícola hacia bosques naturales	Detener casos de expansión agrícola dentro de APs lo antes posible, sancionar debidamente	Hectáreas de bosque convertidas a agricultura	Mapeo de expansión agrícola, sanciones aplicadas, restauración de sitios afectados,	(por definir junto a expertos)
Deficiente manejo incendios en pinares	Bomberos forestales insuficientes, mejorareficiencia y prontitud en las intervenciones	Designación de los bomberos necesarios según de la estrategia nacional de manejo del fuego	Número de bomberos forestales	Inventario de bomberos forestales y otro personal que apoya el control de incendios, crear comisión, análisis de respuesta y creación de mecanismos para acelerarla	(por definir junto a expertos)
	Bomberos forestales mal equipados	Gestionar el equipamiento básico y especializado	% Bomberos forestales con equipamiento mínimo	Inventario de equipos y necesidades, compra de equipos	(por definir junto a expertos)
	Bomberos forestales con déficit de capacitación	Completar los procesos de capacitación y entrenamiento	% Bomberos forestales que han completado el ciclo de capacitación	Inventario de bomberos forestales y capacitaciones recibidas, análisis de necesidad de capacitaciones esenciales, plan de capacitación, capacitaciones impartidas	(por definir junto a expertos)
	Centralización manejo incendios forestales	Aplicar plan de descentralización según estrategia nacional de manejo del fuego	Número de centros regionales de control de incendios	Inventario de centros regionales y principales APs bajo su supervisión, centros regionales operativos	(por definir junto a expertos)
	Déficit de vehículos de transporte a incendios	Gestionar adquisición gradual de medios de transporte adecuados	Número y tipo de vehículos para control de incendios	Levantamiento de necesidades, apropiación de recursos, licitaciones, compra de vehículos	(por definir junto a expertos)
	Pobre logística para campamentos de incendio	Gestionar equipamiento apoyado para condiciones del terreno	Fondo de emergencia disponible	Comisión de investigación, diagnóstico de problemática con recomendaciones, implementación de recomendaciones	(por definir junto a expertos)
	Pobre alerta/respuesta temprana	Mejorar las medidas de monitoreo y seguimiento	Tiempo promedio transcurrido desde reporte a la acción	Comisión de investigación, diagnóstico de problemática con recomendaciones, implementación de recomendaciones	(por definir junto a expertos)
Extracción no regulada/ insostenible de recursos forestales (ej. canelilla, guaconejo, ébano, carbón, etc)	Infraestructores penetran dentro de APs sin control	Fortalecer la vigilancia y protección, regular el mercado de productos controlados	Número de infraestructores citados y detenidos	Mejorar la detección de infraestructores a través de colaboración local, drones etc	(por definir junto a expertos)
	Nuevos caminos en APs	Dejar solo los caminos necesarios	km de caminería nueva	Mejorar la detección de nuevos caminos mediante patrullaje, drones, imágenes satelitales.	(por definir junto a expertos)
Institucionalidad	Estado de situación: DÉBIL				
Conflictos internos	problemas entre Ministro y VMs, intra e nterviceministerios	Resolver conflictos internos de personal MIMARENA	Número de situaciones reportadas de conflictos de personal de MIMARENA	Armonización y estandarización en la cadena de mando y los temas operativos	(por definir junto a expertos)
Irregularidades en permisología	Procesos poco transparentes para el otorgamiento de Licencias Ambientales	Transparentar y mejorar los controles de calidad en el otorgamiento de las Licencias	Numero de licencias ambientales disponibles al público	Publicación en internet de permisos en proceso, publicación en internet de ESIAs y DIAs y posibilidad de comentarios en línea, publicación en redes sociales sobre vistas públicas a celebrarse	(por definir junto a expertos)
	Falta de seguimiento a PMAs de permisos otorgados	Fortalecer las estamentos de control y seguimiento	% de cumplimiento de normas del PMA	Designación de responsables de seguimiento para cada PMA en la sede, reporte anual de progreso de cada PMA	(por definir junto a expertos)
Falta o debilidad de sanciones aplicadas a ilícitos	Problemas de coordinación entre SENPA, Ministerio Público y Direcciones Provinciales en acciones de campo	Generar un espacio de trabajo conjunto donde se coordinen las acciones y actividades	Número de acciones coordinadas	Comisión de investigación de mecanismos de coordinación actual, recomendaciones para su eficiencia / mejora	(por definir junto a expertos)
	Falta de coordinación y apoyo técnico al Ministerio Público en instrumentación de casos	Diagnosticar necesidades de apoyo técnico necesario para la persecución y sometimiento de los ilícitos , establecer mecanismos de coordinación	Número de expedientes de ilícitos trabajados entre ambas instituciones	Diálogo o taller entre MIMARENA y MP sobre este tema, diagnóstico con necesidades y recomendaciones	(por definir junto a expertos)

20220512_Tabla de diagnóstico y plan de acción estratégica - Propuesta Coalición para la Defensa de las APs RD

AMENAZAS DIRECTAS	AMENAZAS INDIRECTAS	ESTRATEGIA	Indicador	Resultados intermedios	META
	Falta de seguimiento a denuncias	Fortalecer las áreas de fiscalización y supervisión	Número de denuncias descontinuadas antes de sentencia/sanción	Definición y/o mejora de mecanismos de denuncia, designación de personal responsable del seguimiento, tanto de denuncias formales como informales (via redes etc),	(por definir junto a expertos)
	Déficit de personal en el SENPA	Reclutar y entrenar al menos el doble de los efectivos del SENPA	Número de efectivos	Identificar problemas en el reclutamiento, determinar capacitaciones necesarias e impartirlas	(por definir junto a expertos)
	Corrupción denunciada de los efectivos del SENPA	Propiciar una inspectoría y supervisión creíble y constante	Número de casos de corrupción documentados	Sanción a efectivos atrapados en irregularidades en sus funciones	(por definir junto a expertos)
Falta de intersectorialidad en gobierno	Otros ministerios e instituciones gubernamentales toman decisiones que afectan APs y otros recursos naturales sin consultar ni informar al MIMARENA	Motivar más dinamismo y fortaleza en el Consejo Nacional de Medio Ambiente como mesa de coordinación interinstitucional	Número de obras iniciadas sin regulaciones y permisos ambientales	Diálogo interministerial, procedimiento de actuación y comunicación del MIMARENA ante estas situaciones	(por definir junto a expertos)