

20220512_Tabla de diagnóstico y plan de acción estratégica - Propuesta Coalición para la Defensa de las APs RD

| AMENAZAS DIRECTAS | AMENAZAS INDIRECTAS | ESTRATEGIA | Indicador | Resultados intermedios | META |
|---|--|---|--|---|--|
| Áreas protegidas | Estado de conservación: MALO | | | | |
| Deficiencias en el personal de protección y vigilancia | Déficit de administradores | Nombrar administradores requeridos en las APs | % de APs con administrador nombrado | Base de datos con inventario completo de APs y administradores | Para octubre de 2022, todas las APs tendrán administradores nombrados |
| | Déficit de guardaparques, bomberos forestales y otro personal de apoyo | Nombrar personal faltante para las APs | % de APs con personal adecuado | Base de datos con inventario completo de APs y empleados, incl. nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento | Para dic. de2022, todas las APs tendrán los empleados básicos requeridos nombrados |
| | Personal mal remunerado | Mejorar salarios de personal de APs | % del personal que cobra por encima del salario mínimo nacional | Inventario público (base de datos) de nómina de empleados por AP incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento, propuesta de presupuesto | Para dic. de2023, todos los empleados de las APs cobrarán por encima del salario mínimo nacional vigente |
| | Pago desigual al personal que hace las mismas funciones | Igualar salarios y tipos de contratación para posiciones equivalentes a nivel nacional | % del personal con salarios "desarmonizados" | Inventario público (base de datos) de nómina de empleados por AP incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento, política oficial de contrataciones para APs incluyendo salarios por puesto | Para dic. de2022, todas las APs tendrán empleados con pago homologado por puesto |
| | Personal con poca capacitación | Capacitar personal APs | % del personal que ha participado en al menos una capacitación | Diagnóstico de capacitaciones necesarias del personal AP, propuesta de capacitaciones mínimas para personal de APs | Para dic. de2023, 100% de los empleados del sistema estarán debidamente capacitados. |
| | Personal envejeciente y enfermo (para pensión) | Pensionar personal +65 años o con situaciones de salud que los inhabilite, siempre que califiquen de acuerdo a las normas. | % del personal con edad menor de 65 años | inventario completo de APs y empleados, incluyendo nombre, puesto, salario y fecha de nacimiento. Para diciembre 2022, se solicitará la pensión de los empleados correspondientes | Para dic. de2023, 100% de los empleados de +65 años están pensionados adecuadamente |
| | Retrasos en los pagos al personal | Regularizar remuneraciones al personal | % del personal que recibe su pago puntualmente | Creación de comisión independiente de investigación de pagos del personal APs, diagnóstico y recomendaciones | Para dic. de2022, todo el personal cobra puntualmente |
| | Descuentos inexplicados y erráticos al personal APs | Pagar salario correspondiente | % personal que recibe monto igual cada mes | Creación de comisión independiente de investigación de pagos del personal APs, Investigar esquema de descuentos diferencial | Para dic. de2022, todo el personal cobra la cantidad que le corresponde, en caso de haber descuentos individualizados los conoce y ha aceptado previamente |
| | Desvinculación de empleados valiosos | Reponer personal valioso (que ha sido depurado, capacitado, que ha demostrado compromiso con el sistema) | Número de personas valiosas recontratadas | Creación de comisión independiente de investigación de personal APs, Diagnóstico preparado por comisión independiente sobre personal valioso perdido | Para dic. de2022, se ha hecho un acercamiento a todo el personal valioso perdido y se ha repuesto en caso de aceptarlo |
| | Contratación de personal inoperante (botellas) | Desvinculación de personal inoperante | % de personaloperante por AP | Creación de comisión independiente de investigación de personal APs, Diagnóstico público de desempeño del personal que cobra en cada AP | Para dic. de2022, se ha saneado la nómina de personal que no rinde las funciones para las que fue designado (Botellas) |
| Abandono de puestos de vigilancia y control (casetas) abandonados | Ocupar las casetas con personal de manera regular | % de casetas por AP con ocupación regular | Inventario de casetas por APs, Creación comisión, Diagnóstico de situación de ocupación regular de casetas | Para marzo de 2022, se ha ubicado y establecido el personal necesario en cada puesto de protección y vigilancia que esté hábil para ello. | |
| Infraestructura pobre o inexistente en APs | Saqueo muebles y equipos de casetas de control y vigilancia | Equipar debidamente las casetas y otra infraestructura de APs | % de casetas por AP debidamente equipadas | Creación de comisión independiente de investigación equipamiento casetas, Diagnóstico de situación | Para marzo de 2023, el 100% de las casetas están mínimamente equipadas para ser ocupadas por el personal de control y vigilancia |
| | Falta de mantenimiento, reparación, inversión | Construir y/o acondicionar infraestructura APs | % de APs con infraestructura mínima | Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, Plan de construcción y mantenimiento de infraestructuras mínimas de APs para los próximos años | Para febrero 2023, las principales APs tienen casetas acondicionadas para ser ocupadas |
| Deficiencias en transportación | combustible insuficiente | Enviar combustible necesario para APs, directamente a cada admin, mediante mecanismo +eficiente (tickets hay que viajar lejos para procurarlos), teniendo en cuenta imprevistos para ilícitos | % APs con combustible suficiente | Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, levantamiento de necesidades semanales de combustible por AP, inclusión en presupuesto 2023 | Para enero 2023, 100% APs reciben el combustible requerido para las operaciones rutinarias |
| | vehículos insuficientes y/o en mal estado | Adquirir o reparar la flota vehicular de las APs | % APs con vehículos mínimos necesarios | Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación y levantamiento de necesidades, licitación de vehículos necesitados, compra de vehículos | Para enero 2023, 100% APs tienen vehículos funcionales para el trabajo |
| Invasión constante de terrenos, inacción ante ocupaciones ilícitas | Escasa estructuración y eficiencia de los programas de protección y vigilancia | Mantener vigilancia y monitoreo regular de las APs, establecer registros de cada patrullaje | Perímetros, polígonos, áreas patrulladas y monitoreadas por semana en cada AP | Plan documentado y medible para cada AP, capacitación en patrullaje y protocolo de registros estas labores. | Para dic de 2023 todas las áreas tienen patrullaje regular siguiendo plan preestablecido e integrado al POA |
| | Falta de señalización de los límites de las APs | Señalizar los límites de las APs | % APs con límites señalizados en puntos clave | Propuesta de señalización en puntos clave para las principales APs | Para diciembre de 2023, las principales APs están señalizadas debidamente |

| AMENAZAS DIRECTAS | AMENAZAS INDIRECTAS | ESTRATEGIA | Indicador | Resultados intermedios | META |
|---|--|---|--|---|--|
| | Pobre documentación de ilícitos | Capacitar personal en documentación de ilícitos | Número de personas capaces de documentar ilícitos por AP, número de casos que se caen por fallos en documentación expediente | Capacitación en la documentación de ilícitos y protocolos a seguir para su sometimiento a sanción | Para diciembre de 2023 al menos una persona por AP es capaz de instrumentar debidamente casos de ilícitos ambientales |
| | Tráfico de influencias local | Controlar el tráfico de influencias | Número de casos que se caen inexplicablemente antes de llegar a la sanción | Establecimiento de equipo colegiado (ministerio, sociedad civil, ministerio público) para cada caso sometido | Para diciembre de 2023 el número de casos sin sentencia o sanción es de menos del 10% del total sometido |
| | Apoyo deficiente desde la sede | Apoyar al personal de las áreas en los casos de ilícitos | % ilícitos en APs con responsable de su seguimiento en la sede | Designar miembros del personal en la sede para dar seguimiento y reportar regularmente al viceministro sobre los ilícitos en proceso | Para diciembre de 2023, las administradores del 100% de las APs dicen sentirse apoyados por la sede en sus gestiones y pueden dar evidencias |
| | Disputas internas | Resolver conflictos internos de personal MIMARENA | Número de situaciones conflictivas reportadas de conflictos de personal de MIMARENA | Creación de comisión independiente. Diagnóstico de situación con recomendaciones para su resolución. | Para diciembre 2022, el 100% de conflictos de personal han sido solucionados |
| | Falta de planes de manejo de muchas áreas | Elaboración o revisión de planes de manejo que faltan por implementar | % de APs con plan de manejo aprobado | Búsqueda de fondos o apropiación de partidas presupuestarias para la licitación de revisión de planes de manejo sometidos y elaboración de faltantes, elaboración de licitaciones y firma de contratos | Para julio de 2024 el 80% de las áreas protegidas cuentan con plan de manejo |
| | Baja implementación de planes de manejo en APs que sí lo tienen | Implementar actividades contenidas en los planes de manejo vigentes/aprobados, designar responsables en la sede del seguimiento de las áreas con plan de manejo | % logro de los objetivos del plan de manejo | Creación de POAs basados en objetivos/actividades de planes de manejo, lista de responsables en la sede para cada AP | Para diciembre de 2023 se han llevado a cabo actividades correspondientes al +50% de los objetivos del plan de manejo de cada área |
| | POAs faltantes en muchas áreas | Preparar POA antes de que inicie cada año | % con POA para el año en curso | Talleres elaboración de POAs en octubre -nov 2022 | Para diciembre de 2022, el 100% de las APs tendrán POA 2023 elaborado y debidamente socializado |
| | Pobre ejecución de POAs existentes | Implementar POAs a lo largo del año, designar responsables en la sede del seguimiento de las áreas con plan de manejo | % logro de las actividades del POA de cada área | Talleres de planificación del trabajo en base a POAs realizados en cada AP, registro de actividades mensuales | Para diciembre 2023, se ha ejecutado +70% de cada POA |
| Escasez de recursos para manejo APs | Sistema de recaudación de fondos ineficiente | Reducir pérdidas en los ingresos por debilidades del sistema | % de entradas pagadas por APs y garantizar el pago por las concesiones | Creación de comisión independiente, diagnóstico de situación, propuesta de soluciones. sistema de registro y reporte de actividades mensuales | Para mediados de 2024 minimizar irregularidades en ingresos de las APs |
| | Falta de reinversión de fondos generados por entradas en las APs | Reestructurar FONDOMARENA | Monto de reinversión por AP | Crear comisión, realizar auditoría de FONDOMARENA, plan de reestructuración de FONDOMARENA, reestructuración o disolución de FONDOMARENA (y creación de nuevo mecanismo de reinversión) | Para fines de 2024, +50% de las recaudaciones de las APs es reinvertida en ellas |
| | Escasa visitación en la mayoría de las APs | Aumentar la visitación y los recursos que generan las principales APs | Número de visitantes para cada AP y eficiencia en los cobros | Base de datos con registros de visitación de cada AP, estrategia de aumento visitación (incluyendo letreros, presencia en línea /app con info relevante, diseño de senderos, capacitación local sobre turismo de naturaleza, apoyo a empresas locales, etc) | Para fines de 2025, la visitación de las APs en su conjunto ha aumentado +10% |
| Ríos y cuencas | Estado de conservación: MALO | | | | |
| Destrucción de cauces por extracción agregados | Irregularidades en permisología de extracción de agregados | Revisar todos los permisos emitidos al menos en los últimos 4 años, fortalecer la metodología y transparencia del Comité Técnico de Evaluación, crear un sistema transparente y auditable para la tramitación y evaluación de la permisología ambiental | Número de irregularidades denunciadas | Inventario de permisos de agregados, comité colegiado constituido y juramentado | (por definir junto a expertos) |
| | Escaso seguimiento a permisos extracción agregados | Designar un responsable institucional para cada permiso (con los recursos necesarios) | % de permisos con informes de seguimiento | Base de datos pública sobre operaciones de extracción agregados a nivel nacional con su responsable institucional | (por definir junto a expertos) |

| AMENAZAS DIRECTAS | AMENAZAS INDIRECTAS | ESTRATEGIA | Indicador | Resultados intermedios | META |
|---|--|--|---|---|--|
| Erosión de suelos | Operaciones mineras de cielo abierto en terrenos con alta pendiente | Prohibir operaciones mineras en pendientes pronunciadas, Revisar todos los permisos emitidos, Crear un sistema colegiado de evaluación de permisos con participación de la sociedad civil | Número de operaciones mineras en pendientes pronunciadas | Inventario de permisos de minería a cielo abierto en terrenos de pendientes pronunciadas, comité colegiado constituido y juramentado, decreto o reglamento con prohibición de operaciones mineras en terrenos con pendiente pronunciada | (por definir junto a expertos) |
| | Agricultura en terrenos con alta pendiente | Regular la agricultura en terrenos con pendientes pronunciadas (+15%), y aplicar la prohibición legal para pendientes mayores al 60% Revisión de permisos existentes en terrenos con pendientes pronunciadas y no emisión de otros | Número de hectáreas con agricultura y/ o minería en pendientes pronunciadas | Inventario de operaciones agrícolas en pendientes pronunciadas , comité colegiado constituido y juramentado, decreto o reglamento con prohibición de operaciones mineras en terrenos con pendiente pronunciada | (por definir junto a expertos) |
| Disminución de caudal | Cambio de uso de suelo, especialmente deforestación en cuencas altas | Investigar motores de la deforestación, atacarlos, y, de ser necesario, restaurar | Hectáreas deforestadas en cuenca alta | Mapeo de áreas degradadas en cuencas altas | (por definir junto a expertos) |
| | Extracción excesiva de agua | Regular equitativamente extracción agua entre actores teniendo en cuenta caudal ecológico | Volumen extraído de cada río | Inventario / diagnóstico de puntos y volúmenes de extracción promedio para ríos principales | (por definir junto a expertos) |
| Mala calidad de agua | Deforestación en la cuenca | Implusar restauración ecológica del cauce | Hectáreas deforestadas en cuenca alta | Inventario priorizado de áreas a restaurar | (por definir junto a expertos) |
| | Poblados, vertederos e industrias vierten desechos en márgenes ríos | Actuar hasta lograr una correcta disposición final de los residuos sólidos | Volumen de descargas de aguas servidas, número de puntos de descargas de aguas servidas | Mapeo de vertederos y puntos de vertido en ríos principales | (por definir junto a expertos) |
| | Minas a cielo abierto en suelos de pendiente pronunciada | Regular la explotación minera en lugares que cumplan con la normativa | Hectáreas de minas a cielo abierto | Mapeo y regulación de minas a cielo abierto activas o abandonadas en procura de la remediación ambiental correspondiente | (por definir junto a expertos) |
| | Vertidos irregulares de contaminantes | Aplicar los correctivos que manda la Ley | Número de puntos de vertidos contaminantes por río | Inventario y regulación para hacer cumplir las normas que mandan la instalación de plantas de tratamiento | (por definir junto a expertos) |
| | Falta de tratamiento de aguas servidas de hogares e industriales | Cabildear, motivar la inversión estatal en tratamiento de aguas servidas y su posible reutilización | % aguas tratadas | Aumentar el porcentaje de aguas tratadas en las principales ciudades del país. | (por definir junto a expertos) |
| | Construcción de presas innecesarias (Guayubín, Las Placetas) | Gran apetito por obras civiles de gran envergadura | Revisar otras opciones que podrían ser mas costo-efectivas | Inversión y tasa de retorno de presas en construcción | Creación de comisión independiente sobre las presas en construcción, que puedan presentar alternativas (pequeñas hidroeléctricas, otros tipos de embalses, etc.) |
| Gran demanda de agua para la cultivos intensivos | | Lograr mayor regulación y eficiencia en el uso de las aguas para riego | Volumen de embalses actualmente en agricultura | Optimizar y priorizar el uso de agua para disminuir el estrés hídrico | (por definir junto a expertos) |
| Comunidades vulnerables, con escaso poder de negociación, oposición | | Lograr acuerdos integrales y sostenibles con las comunidades afectadas | Número de grupos comunitarios/ comunitarios involucrados en proceso | De ser necesario reubicar el menor número posible de familias en condiciones dignas y proporcionalmente justas con relación a su situación actual | (por definir junto a expertos) |
| Secuestro de agua | Conflictos entre usuarios de agua | Documentar caso por caso las situaciones de secuestro de agua y las posibles opciones de manejo. | Número de conflictos hídricos documentados | Creación de mesas del agua por cuenca, diagnóstico de situación por cuenca | (por definir junto a expertos) |
| | Falta de normativa y gobernanza en el sector agua | Propiciar los consensos necesarios para aprobar las legislaciones que hacen falta | Percepción positiva de la gobernanza del agua | Ley del agua aprobada y sus reglamentos | (por definir junto a expertos) |
| Biodiversidad y bosques | Estado de conservación: DÉBIL | | | | |
| Incendios forestales + frecuentes y de gran intensidad en pinares | Conflictos locales / venganza por abuso de autoridades ambientales | Resolver/ reducir o evitar , aplicación de la estrategia nacional de manejo del fuego | Número de incendios atribuidos a venganzas de personas o grupos | Taller de análisis de causa de incendios recientes en las principales APs, diagnóstico y recomendaciones | (por definir junto a expertos) |

| AMENAZAS DIRECTAS | AMENAZAS INDIRECTAS | ESTRATEGIA | Indicador | Resultados intermedios | META |
|---|---|--|--|---|--------------------------------|
| | Uso del fuego en labores agrícolas o explotación forestal | Reducir ocupaciones agrícolas dentro y en la periferia de APs | Número de incendios vinculados a siembras | Mapeo de ocupaciones agrícolas que usan fuego dentro y alrededor de aPs | (por definir junto a expertos) |
| | Expansión agrícola hacia bosques naturales | Detener casos de expansión agrícola dentro de APs lo antes posible, sancionar debidamente | Hectáreas de bosque convertidas a agricultura | Mapeo de expansión agrícola, sanciones aplicadas, restauración de sitios afectados, | (por definir junto a expertos) |
| Deficiente manejo incendios en pinares | Bomberos forestales insuficientes, mejorareficiencia y prontitud en las intervenciones | Designación de los bomberos necesarios según de la estrategia nacional de manejo del fuego | Número de bomberos forestales | Inventario de bomberos forestales y otro personal que apoya el control de incendios, crear comisión, análisis de respuesta y creación de mecanismos para acelerarla | (por definir junto a expertos) |
| | Bomberos forestales mal equipados | Gestionar el equipamiento básico y especializado | % Bomberos forestales con equipamiento mínimo | Inventario de equipos y necesidades, compra de equipos | (por definir junto a expertos) |
| | Bomberos forestales con déficit de capacitación | Completar los procesos de capacitación y entrenamiento | % Bomberos forestales que han completado el ciclo de capacitación | Inventario de bomberos forestales y capacitaciones recibidas, análisis de necesidad de capacitaciones esenciales, plan de capacitación, capacitaciones impartidas | (por definir junto a expertos) |
| | Centralización manejo incendios forestales | Aplicar plan de descentralización según estrategia nacional de manejo del fuego | Número de centros regionales de control de incendios | Inventario de centros regionales y principales APs bajo su supervisión, centros regionales operativos | (por definir junto a expertos) |
| | Déficit de vehículos de transporte a incendios | Gestionar adquisición gradual de medios de transporte adecuados | Número y tipo de vehículos para control de incendios | Levantamiento de necesidades, apropiación de recursos, licitaciones, compra de vehículos | (por definir junto a expertos) |
| | Pobre logística para campamentos de incendio | Gestionar equipamiento apoyado para condiciones del terreno | Fondo de emergencia disponible | Comisión de investigación, diagnóstico de problemática con recomendaciones, implementación de recomendaciones | (por definir junto a expertos) |
| | Pobre alerta/respuesta temprana | Mejorar las medidas de monitoreo y seguimiento | Tiempo promedio transcurrido desde reporte a la acción | Comisión de investigación, diagnóstico de problemática con recomendaciones, implementación de recomendaciones | (por definir junto a expertos) |
| Extracción no regulada/ insostenible de recursos forestales (ej. canelilla, guaconejo, ébano, carbón, etc) | Infraestructores penetran dentro de APs sin control | Fortalecer la vigilancia y protección, regular el mercado de productos controlados | Número de infraestructores citados y detenidos | Mejorar la detección de infraestructores a través de colaboración local, drones etc | (por definir junto a expertos) |
| | Nuevos caminos en APs | Dejar solo los caminos necesarios | km de caminería nueva | Mejorar la detección de nuevos caminos mediante patrullaje, drones, imágenes satelitales. | (por definir junto a expertos) |
| Institucionalidad | Estado de situación: DÉBIL | | | | |
| Conflictos internos | problemas entre Ministro y VMs, intra e nterviceministerios | Resolver conflictos internos de personal MIMARENA | Número de situaciones reportadas de conflictos de personal de MIMARENA | Armonización y estandarización en la cadena de mando y los temas operativos | (por definir junto a expertos) |
| Irregularidades en permisología | Procesos poco transparentes para el otorgamiento de Licencias Ambientales | Transparentar y mejorar los controles de calidad en el otorgamiento de las Licencias | Numero de licencias ambientales disponibles al público | Publicación en internet de permisos en proceso, publicación en internet de ESiAs y DiAs y posibilidad de comentarios en línea, publicación en redes sociales sobre vistas públicas a celebrarse | (por definir junto a expertos) |
| | Falta de seguimiento a PMAs de permisos otorgados | Fortalecer las estamentos de control y seguimiento | % de cumplimiento de normas del PMA | Designación de responsables de seguimiento para cada PMA en la sede, reporte anual de progreso de cada PMA | (por definir junto a expertos) |
| Falta o debilidad de sanciones aplicadas a ilícitos | Problemas de coordinación entre SENPA, Ministerio Público y Direcciones Provinciales en acciones de campo | Generar un espacio de trabajo conjunto donde se coordinen las acciones y actividades | Número de acciones coordinadas | Comisión de investigación de mecanismos de coordinación actual, recomendaciones para su eficiencia / mejora | (por definir junto a expertos) |
| | Falta de coordinación y apoyo técnico al Ministerio Público en instrumentación de casos | Diagnosticar necesidades de apoyo técnico necesario para la persecución y sometimiento de los ilícitos , establecer mecanismos de coordinación | Número de expedientes de ilícitos trabajados entre ambas instituciones | Diálogo o taller entre MIMARENA y MP sobre este tema, diagnóstico con necesidades y recomendaciones | (por definir junto a expertos) |

20220512_Tabla de diagnóstico y plan de acción estratégica - Propuesta Coalición para la Defensa de las APs RD

| AMENAZAS DIRECTAS | AMENAZAS INDIRECTAS | ESTRATEGIA | Indicador | Resultados intermedios | META |
|--|---|---|---|--|--------------------------------|
| | Falta de seguimiento a denuncias | Fortalecer las áreas de fiscalización y supervisión | Número de denuncias descontinuadas antes de sentencia/sanción | Definición y/o mejora de mecanismos de denuncia, designación de personal responsable del seguimiento, tanto de denuncias formales como informales (via redes etc), | (por definir junto a expertos) |
| | Déficit de personal en el SENPA | Reclutar y entrenar al menos el doble de los efectivos del SENPA | Número de efectivos | Identificar problemas en el reclutamiento, determinar capacitaciones necesarias e impartirlas | (por definir junto a expertos) |
| | Corrupción denunciada de los efectivos del SENPA | Propiciar una inspectoría y supervisión creíble y constante | Número de casos de corrupción documentados | Sanción a efectivos atrapados en irregularidades en sus funciones | (por definir junto a expertos) |
| Falta de intersectorialidad en gobierno | Otros ministerios e instituciones gubernamentales toman decisiones que afectan APs y otros recursos naturales sin consultar ni informar al MIMARENA | Motivar más dinamismo y fortaleza en el Consejo Nacional de Medio Ambiente como mesa de coordinación interinstitucional | Número de obras iniciadas sin regulaciones y permisos ambientales | Diálogo interministerial, procedimiento de actuación y comunicación del MIMARENA ante estas situaciones | (por definir junto a expertos) |